

provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Directie Leefomgeving en Bestuur
Afdeling Bestuur en
Beleidscoördinatie
Contact
drs. J. Kleinhesselink
T 070 - 441 61 73
j.kleinhesselink@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

De colleges van Burgemeester en Wethouders van de
gemeenten Goedereede, Dirksland, Middelharnis en
Oostflakkee

Datum 30 JUNI 2009

Ons kenmerk
PZH-2009-469479
Uw kenmerk
-
Bijlagen
2

Onderwerp
Bestuurlijke toekomst gemeenten op Goeree-
Overflakkee

Geacht college,

In onze brief van 19 januari 2009 (kenmerk PZH-2009-33818A) hebben wij u ons standpunt toegezonden over de bestuurlijke toekomst van de gemeenten op Goeree-Overflakkee. Wij zijn daarbij tot de conclusie gekomen dat de vorming van één gemeente Goeree-Overflakkee per 1 januari 2012, bestaande uit de huidige vier gemeenten op het eiland, het meest gerede toekomstige eindbeeld lijkt te zijn.

Om een antwoord te kunnen geven op de vraag hoe te komen tot één gemeente Goeree-Overflakkee hebben wij gekozen voor het instellen van de 'Adviescommissie bestuurlijke toekomst lokaal bestuur op Goeree-Overflakkee'. De Commissie Schutte heeft op 16 juni 2009 haar eindadvies aan ons uitgebracht. De commissie adviseert ons om het initiatief te nemen en onder provinciale regie de procedure te starten om op een zo kort mogelijke termijn te komen tot één gemeente Goeree-Overflakkee bestaande uit de huidige gemeenten Goedereede, Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee. Het eindadvies van de commissie is aan u toegezonden en treft u bijgaand nogmaals aan.

Algemeen

Wij spreken onze waardering uit voor de werkzaamheden en de rapportage van de commissie en de medewerking van de gemeenten Goedereede, Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee. In een kort tijdsbestek heeft de commissie met alle betrokken gemeenten en verschillende instellingen van het maatschappelijk middenveld op een open en constructieve wijze gesproken en kennis kunnen nemen van hun opvattingen over de bestuurlijke toekomst van het lokaal bestuur op Goeree-Overflakkee.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bussen 18,
22, 65 stoppen dichtbij
het provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Advies van de Commissie Schutte

Het advies van de Commissie Schutte is in twee fasen tot stand gekomen. Op 31 maart 2009 heeft de commissie haar rapport 'Samen voor ons eiland' uitgebracht. Na de besluitvorming in de vier gemeenteraden begin juni 2009 heeft zij vervolgens op 16 juni 2009 haar eindadvies vastgesteld en aan ons uitgebracht.

In haar rapport 'Samen voor ons eiland' kwam de commissie tot de conclusie dat de vorming van één gemeente Goeree-Overflakkee de meest adequate oplossing is voor de toekomstige inrichting van het lokaal bestuur op Goeree-Overflakkee. De commissie achtte elke andere variant minder duurzaam en minder toekomstbestendig. De commissie stelt in haar rapport dat de vorming van één gemeente kansen biedt voor de versterking van de bestuurskracht onder meer door de vermindering van de kwetsbaarheid van de ambtelijke organisatie. Daarnaast vragen de meeste beleidsdossiers vanuit verschillende perspectieven om een eilandelijke afweging op bestuurlijk niveau. De vorming van één bestuur biedt hiertoe meer waarborgen voor integraliteit, kwaliteit, efficiency en beheersbaarheid dan samenwerking door de vorming van één ambtelijke organisatie die wordt aangestuurd door vier gemeentebesturen. De commissie baseert dit oordeel mede op de verschillen in waardering voor de huidige samenwerking vanuit de verschillende gemeenten.

Op verzoek van de gemeenteraden heeft de commissie in haar rapport een concreet samenwerkingsmodel als mogelijk alternatief voor fusie van de vier gemeenten gepresenteerd. De commissie heeft ons verzocht de vier gemeenteraden de gelegenheid te bieden zelf een keuze te maken uit het samenwerkingsmodel of het fusiemodel. Wij hebben de gemeenteraden hiertoe tot 15 juni 2009 de gelegenheid geboden. De commissie heeft daarop de vier gemeenteraden verzocht een keuze te maken uit het samenwerkingsmodel of het fusiemodel en daarbij antwoord te geven op de vraag wie de regie voor het vervolgproces zou moeten voeren. De commissie stelt dat met deze werkwijze de discussie over de bestuurlijke toekomst van Goeree-Overflakkee zich de afgelopen maanden kon toespitsen op twee reële opties.

Op 3 juni 2009 hebben de vier gemeenteraden hierover elk een besluit genomen. De raden van de gemeenten Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee hebben gekozen voor samenvoeging van de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee. De gemeenteraad van Goedereede heeft gekozen voor samenwerking.

In haar eindadvies van 16 juni 2009 constateert de commissie dat het bestuurlijk draagvlak voor de vorming van één gemeente op Goeree-Overflakkee duidelijk is toegenomen. Bovendien stelt zij dat de gemeenteraden niet voor een eensluidend alternatief voor fusie hebben gekozen.

De commissie ziet het als een gemiste kans dat de gemeenteraden die kiezen voor fusie ook niet tot een eensluidend standpunt zijn gekomen over de vraag waar de regie voor de vormgeving van de bestuurlijke toekomst van Goeree-Overflakkee zou moeten liggen. Deze bestuurlijke positie is voor de commissie de reden aan ons college te adviseren het initiatief te nemen om te komen tot één gemeente Goeree-Overflakkee.

Het vorenstaande leidt tot het advies van de Commissie Schutte aan ons college om het initiatief te nemen en onder provinciale regie de procedure te starten om op een zo kort mogelijke termijn te komen tot één gemeente Goeree-Overflakkee bestaande uit de huidige gemeenten Goedereede, Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee.

Ons standpunt over het advies en het vervolg

De afgelopen periode hebben de gemeenteraden van Goedereede, Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee met elkaar en afzonderlijk intensief het gesprek gevoerd over de bestuurlijke toekomst van de gemeenten. De Commissie Schutte heeft naar ons oordeel daarbij al het mogelijke gedaan om draagvlak te vinden voor een gezamenlijk gedeelde oplossing.

Op 3 juni 2009 hebben de gemeenteraden van Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee gekozen voor samenvoeging van de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee. De gemeenteraad van Goedereede heeft gekozen voor samenwerking en zelfstandigheid.

Wij constateren dat daarmee op de vraag naar de bestuurlijke toekomst van het lokaal bestuur op Goeree-Overflakkee drie van de vier gemeenteraden kiezen voor eilandelijke herindeling. In haar rapport stelt de commissie dat Goeree-Overflakkee een sociaal-geografisch samenhangend gebied vormt met grote onderlinge verbondenheid en tal van functionele en ruimtelijke relaties. Op basis van de besluiten van de gemeenteraden van Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee constateren wij dat er op Goeree-Overflakkee sprake is van een regionaal gewenste herindeling, gericht op het komen tot één gemeentelijk bestuur voor het gehele eiland. In de nota 'Samenwerken aan de kwaliteit van het lokaal bestuur in Zuid-Holland' stellen Provinciale Staten van Zuid-Holland dat het niet gewenst is dat één gemeente een regionaal gewenste herindeling kan tegenhouden.

Wij hebben kennisgenomen van de aandachtspunten en argumenten die de gemeenteraden aan ons hebben doen toekomen via de commissie.

Wij onderschrijven de conclusie van de commissie dat de vorming van één gemeente Goeree-Overflakkee de meest adequate oplossing is voor de toekomstige inrichting van het lokaal bestuur op Goeree-Overflakkee. Gelet op de besluitvorming op 3 juni 2009 in de vier gemeenteraden verwachten wij niet dat de vier gemeenten zelf het initiatief zullen nemen om te komen tot de vorming van één gemeente Goeree-Overflakkee.

Wij zijn op basis van het advies van de Commissie Schutte en gelet op ons Coalitieakkoord 'Duurzaam denken, dynamisch doen' en de door Provinciale Staten op 25 maart 2009 vastgestelde nota 'Samenwerken aan de kwaliteit van het lokaal bestuur in Zuid-Holland' tot de conclusie gekomen dat de wijziging van de gemeentelijke indeling op Goeree-Overflakkee gewenst is. Dit betekent dat wij het voornemen hebben om de procedure op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) te starten tot wijziging van de gemeentelijke indeling van Goedereede, Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee.

Op grond van artikel 8, eerste lid, van de Wet arhi zullen wij open overleg voeren met de vier betrokken gemeenten over de wens tot wijziging van de gemeentelijke indeling van de gemeenten op Goeree-Overflakkee. Wij zullen u daartoe bij afzonderlijke brief uitnodigen.

Ten behoeve van het komende overleg hebben wij een globaal tijdschema bijgevoegd met betrekking tot de te volgen procedure. Uitgaande van de maximumtermijnen op grond van de Wet arhi blijkt dat de fusie van de vier gemeenten eerst op 1 januari 2013 gerealiseerd kan worden.

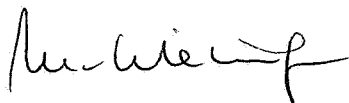
Indien de vier gemeenteraden tijdig in de fase van het arhi-proces alsnog gezamenlijk met een concreet plan van aanpak met een helder en ondubbelzinnig tijdschema aankoersen op een vrijwillige fusie van de vier gemeenten per 1 januari 2012, zullen wij ons daarover nader beraden en een nieuwe afweging maken of de regie voor de vormgeving van de bestuurlijke toekomst bij u of bij ons moet liggen.

Wij verzoeken u de raad van uw gemeente van het vorenstaande in kennis te stellen.

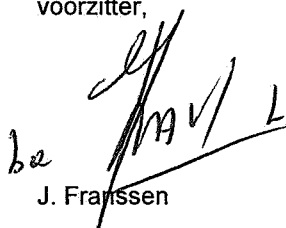
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



M.H.J. van Wieringen-Wagenaar



J. Franssen

Bijlagen:

- Indicatief tijdpad Wet arhi
- Eindadvies

Afschrift aan:

- De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag
- De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag
- De leden van Provinciale Staten van Zuid-Holland
- De raden van de gemeenten Goedereede, Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee
- Het bestuur van het ISGO, Postbus 313, 3240 AH Middelharnis
- De leden van de Commissie Schutte

Bijlage

Indicatief tijdschema procedure op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) Goeree-Overflakkee.

- | | |
|---------------------------|---|
| medio september 2009 | Uitnodiging door GS aan de colleges van Burgemeester en Wethouders van de vier gemeenten over de wens tot wijziging van de gemeentelijke herindeling (conform Wet arhi, artikel 8, lid 1). |
| eind maart 2010 | Afronding open arhi-overleg van maximaal zes maanden. |
| eind juni 2010 | <ul style="list-style-type: none">- Vaststellen herindelingsontwerp door GS en verzending herindelingsontwerp aan gemeenteraden en Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).- Inspraakperiode drie maanden vanaf ontvangst herindelingsontwerp:<ul style="list-style-type: none">• de colleges van B. en W. van de vier gemeenten leggen het herindelingsontwerp binnen twee weken na ontvangst gedurende acht weken ter inzage;• eenieder kan gedurende die termijn zijn zienswijze kenbaar maken;• de vier gemeenteraden kunnen tot uiterlijk drie maanden na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze aan GS kenbaar maken. |
| 2 ^e helft 2010 | GS stellen hun definitieve standpunt vast (statenvoordracht ten behoeve van het door PS vast te stellen Herindelingsadvies, inclusief commentaar van GS op de reacties van de gemeenten en de inspraak). |
| eind 2010/begin 2011 | PS stellen Herindelingsadvies vast (verzending Herindelingsadvies aan de Minister van BZK). |

Daarna volgen departementale en parlementaire fasen. Deze fasen duren circa anderhalf jaar. Voor een fusie per 1 januari 2013 wil het Ministerie van BZK een Herindelingsadvies ontvangen hebben vóór 1 juli 2011.